



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ЗНАМЕНСК
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ»

416540, Астраханская обл., г. Знаменск, ул. Вознюка, д.1, тел. (85140) 2-39-67 (доб.125) e-mail: ksp-znamensk30@yandex.ru

ОТЧЕТ № 01-41/1

**по результатам контрольного мероприятия
«Проверка финансово-хозяйственной деятельности
муниципального казенного дошкольного образовательного
учреждения муниципального образования «Закрытое
административно-территориальное образование Знаменск
Астраханской области» «Детский сад №1 «Жар-птица»**

Основание проверки: пункт 1.3. Плана работы Контрольно-счётной палаты ЗАТО Знаменск на 2016 год, утвержденного приказом председателя контрольно-счётной палаты ЗАТО Знаменск от 30.12.2016 г. №14.

Объект проверки: муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад № 1 «Жар-птица» (далее – Учреждение).

Цель проверки: проверить законность и результативность использования средств бюджета ЗАТО Знаменск, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Вопросы проверки:

1. Проверка учредительных и других нормативно-правовых и правоустанавливающих документов.
2. Проверка использования муниципального имущества.
3. Анализ отчетных данных финансово-хозяйственной деятельности.
4. Проверка кассовых операций.
5. Проверка движения средств на лицевых счетах, открытых в органах федерального казначейства.
6. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств.
7. Проверка законности осуществляемой предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, а также полноты и правильности отражения этой деятельности в бухгалтерском учете и отчетности.
8. Проверка структуры, штатов Учреждения.
9. Анализ эффективности внутреннего контроля.

Проверяемый период деятельности: с 1 января по 31 декабря 2016 года.

Срок проведения проверки: с 8 февраля по 6 марта 2017 года.

Права Контрольно-счётной палаты ЗАТО Знаменск установлены Федеральным законом от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах

организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области», утвержденным решением Совета ЗАТО Знаменск от 5 октября 2015 года №69 «О Контрольно-счётной палате муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области».

Сведения об объекте проверки

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №1 комбинированного вида «Жар-птица», создано Постановлением Главы администрации г. Капустин Яр-1 от 30.04.1993 года №58.

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №1 комбинированного вида «Жар-птица» в соответствии с приказом заведующего городским отделом образования администрации муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» (далее – город администрации ЗАТО Знаменск) от 16.04.2007 года №61 «О внесении изменений в Уставы муниципальных дошкольных образовательных учреждений» было переименовано в муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида №1 «Жар-птица» г. Знаменск».

На основании постановления администрации муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» от 05.10.2011 года №1475 «О переименовании муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №1 комбинированного вида «Жар-птица» г. Знаменск в муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад комбинированного вида №1 «Жар-птица» муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида №1 «Жар-птица» г. Знаменск переименовано в муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад комбинированного вида №1 «Жар-птица».

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад комбинированного вида №1 «Жар-птица» создано путем изменения типа муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад комбинированного вида №1 «Жар-птица» в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации,

Федеральным законом от 12.01.1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», постановлением администрации муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» от 02.12.2011 года №1846 «Об изменении типа муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад комбинированного вида №1 «Жар-птица» в целях создания муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад комбинированного вида №1 «Жар-птица»».

Постановлением администрации муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» от 02.12.2011 года №1866 «О переименовании муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад комбинированного вида №1 «Жар-птица» в муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад комбинированного вида №1 «Жар-птица» муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад комбинированного вида №1 «Жар-птица» переименовано в муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад комбинированного вида №1 «Жар-птица»».

Постановлением администрации муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» от 02.11.2015 г. № 1775 «О переименовании муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад комбинированного вида №1 «Жар-птица» в муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад №1 «Жар-птица» муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад комбинированного вида №1 «Жар-птица» переименовано в муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад №1 «Жар-птица»».

Официальное полное наименование Учреждения на русском языке:

- муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад № 1 «Жар-птица».

Официальное краткое наименование Учреждения на русском языке:

- МКДОУ ЗАТО Знаменск ДС № 1 «Жар-птица».

Юридический адрес Учреждения: 416540, Российская Федерация, Астраханская область, город Знаменск, улица Янгеля, дом 4А.

Местонахождение учреждения: 416540, Российская Федерация, Астраханская область, город Знаменск, улица Янгеля, дом 4А.

Почтовый адрес Учреждения: 416540, Российская Федерация, Астраханская область, город Знаменск, улица Янгеля, дом 4А.

Учредителем Учреждения является муниципальное образование «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области»

Муниципальное казенное дошкольное образование учреждение муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад № 1 «Жар-птица» является некоммерческой организацией, созданной муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления ЗАТО Знаменск в сфере образования.

Основной целью Учреждения является образовательная деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

Право Учреждения на осуществление образовательной деятельности подтверждается лицензией серии 30л01 №0000431, выданной министерством образования и науки Астраханской области за регистрационным номером 1430-Б/С от 30.12.2015 года.

Учреждение поставлено на налоговый учет в межрайонной ИФНС России №6 по Астраханской области, ИНН 3013002811 КПП 301301001, ОГРН 1023000803253.

Основной целью деятельности Учреждения является образовательная деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми. Предметом деятельности Учреждения является: формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств, формирование предпосылок учебной деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста.

Учреждение осуществляет следующие виды деятельности, определенные

Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2001 (ОКВЭД) (КДЕС Ред.1), принятым постановлением Госстандарта РФ от 06.11.2001 года №454-ст «О принятии и введении в действие ОКВЭД»:

- 80.10.1 - дошкольное образование (предшествующее начальному общему образованию);
- 85.32 - предоставление социальных услуг без обеспечения проживанием.

Постановлением администрации ЗАТО Знаменск от 06.10.2016г. №995 «О внесении изменений в постановление администрации ЗАТО Знаменск от 10.11.2015г. № 1849 «Об утверждении Устава муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад № 1 «Жар-птица» в Устав Учреждения внесены изменения. Пункт 36 раздела IV «Предмет, цели и виды деятельности Образовательной организации» Устава муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Детский сад № 1 «Жар-птица» изложен в новой редакции:

«36. Образовательная организация осуществляет следующие виды деятельности, определенные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятым приказом Росстандарта от 31.01.2014 года № 14-ст «О принятии и введении в действие общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)»:

Основной вид деятельности:

85.11 Образование дошкольное.

Иные виды деятельности:

88.91 Предоставление услуг по дневному уходу за детьми.»

Изменения в Устав Учреждения в установленном порядке прошли государственную регистрацию, что подтверждено выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц.

Учреждение не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные Уставом.

Для достижения поставленных целей Учреждение вправе вести приносящую доход деятельность, предусмотренную его Уставом постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствует указанным целям, если это не противоречит федеральным законам.

Учет операций по движению денежных средств в проверяемом периоде осуществлялся через Отдел №12 Управления Федерального казначейства по

Астраханской области по лицевому счету получателя бюджетных средств №03253002490 , р/с 40204810900000000021 в УФК по Астраханской области, Отделение Астрахань, г. Астрахань.

В ходе проверки установлено:

В ходе проверки Устава Учреждения на соответствие действующему законодательству установлено:

В соответствии с пунктом 19 раздела I Устава:

«Образовательная организация обеспечивает открытость и доступность:

1) информации:

а) о дате создания Образовательной организации, об Учредителе Образовательной организации, о месте нахождения Образовательной организации, режиме, графике работы, контактных телефонах и об адресах электронной почты;

б) о структуре и об органах управления Образовательной организацией;

в) о реализуемых образовательных программах;

г) о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджета Астраханской области, бюджета ЗАТО Знаменск и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц;

д) о языках образования;

е) о федеральных государственных образовательных стандартах, об образовательных стандартах (при их наличии);

ж) о руководителе Образовательной организации, его заместителях;

з) о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы;

и) о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности (в том числе о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся);

к) о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе (на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджета Астраханской области, бюджета ЗАТО Знаменск, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц);

л) о наличии и об условиях предоставления обучающимся мер социальной поддержки;

м) об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджета Астраханской области, бюджета ЗАТО Знаменск, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц;

н) о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года;

2) копий:

а) устава Образовательной организации;

б) лицензии на осуществление образовательной деятельности (с приложениями);

в) плана финансово-хозяйственной деятельности Образовательной организации, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетной сметы Образовательной организации;

г) локальных нормативных актов, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ, правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, коллективного договора;

3) отчета о результатах самообследования. Показатели деятельности Образовательной организации, подлежащей самообследованию, и порядок его проведения устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования;

4) документа о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образца договора об оказании платных образовательных услуг, документа об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе;

5) предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчетов об исполнении таких предписаний;

б) иной информации, которая размещается, публикуется по решению Образовательной организации и (или) размещение, опубликование которой являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.»

Вместе с тем, Федеральным законом от 29 июня 2015 г. №198-ФЗ «О внесении изменений в статьи 29 и 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» перечень документов, открытость и доступность которых должна быть обеспечена образовательной организацией, расширен. Часть 2 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», регламентирующая информационную открытость образовательной организации, дополнена пунктом 4.1, следующего содержания:

«4.1) документа об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими

образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за содержание детей в образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, если в такой образовательной организации созданы условия для проживания обучающихся в интернате, либо за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня в образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования;».

По состоянию на момент проведения проверки данные изменения федерального законодательства в Уставе Учреждения не учтены.

Проверкой соответствия положений коллективного договора Учреждения действующему законодательству установлено:

Коллективный договор - правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации и заключаемый работниками и работодателями в лице их представителей. Он заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации и необходим для нормативного обоснования действий руководителя. Коллективный договор устанавливает права и гарантии работников, улучшающие их положение по сравнению с законодательством. Коллективный договор, также является главным инструментом реализации защитной функции профсоюза в организации, показателем эффективности работы профкома. В нем содержится механизм реализации законных прав профсоюза, что способствует его деятельности в организации.

Пунктом 4.7 в разделе «Рабочее время и время отдыха» Коллективного договора на 2014—2016 гг. установлено: «По желанию работника отпуск может быть разделен на **две части**, при этом продолжительность одной из них не может быть менее двух недель». Действующим трудовым законодательством ограничение количества частей, на которые работник по желанию может разделить свой отпуск, не установлено. Так, согласно, статьи 125 Трудового кодекса Российской Федерации: «По соглашению между работником и работодателем **ежегодный оплачиваемый отпуск может быть разделен на части**. При этом хотя бы одна из частей этого отпуска должна быть не менее 14 календарных дней». Таким образом, ограничение работника в его праве разделить свой отпуск более чем на две части является неправомерным.

Пунктом 4.12 в разделе «Рабочее время и время отдыха» установлено:

«Предоставлять работникам **дополнительные** отпуска без сохранения заработной платы:

- в связи со вступлением в брак – 3 рабочих дня;
- в связи со смертью близких родственников – 3 рабочих дня;
- для сопровождения детей – первоклассников в школу в первый день учебного года – 1 день;

- для проводов детей в армию – 3 дня;».

Вместе с тем, указанные в данном пункте Коллективного договора обстоятельства являются семейными или иными уважительными. Предоставление отпуска без сохранения заработной платы работнику по данным обстоятельствам регламентируется статьей 128 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой: «По семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы, продолжительность которого определяется по соглашению между работником и работодателем.

Работодатель обязан на основании письменного заявления работника предоставить отпуск без сохранения заработной платы:

участникам Великой Отечественной войны - до 35 календарных дней в году;

работающим пенсионерам по старости (по возрасту) - до 14 календарных дней в году;

родителям и женам (мужьям) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, федеральной противопожарной службы, таможенных органов, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, погибших или умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (службы), либо вследствие заболевания, связанного с прохождением военной службы (службы), - до 14 календарных дней в году;

работающим инвалидам - до 60 календарных дней в году;

работникам в случаях рождения ребенка, регистрации брака, смерти близких родственников - до пяти календарных дней;

в других случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, иными федеральными законами либо коллективным договором».

Таким образом, вышеуказанная статья Трудового кодекса Российской Федерации устанавливает категории работников, требование которых о предоставлении **отпуска без сохранения заработной платы** обязательно для работодателя. Одновременно данной статьей устанавливается и продолжительность отпуска без сохранения заработной платы, предоставляемого этим категориям работников, а также определены конкретные семейные обстоятельства, при которых работник имеет право на отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью **до пяти календарных дней**.

Пунктом 4.15 Коллективного договора установлено, что администрация Учреждения обязуется «Предоставлять **работникам отпуска без сохранения заработной платы (ст.128 ТК РФ):**

- имеющим двух и более детей в возрасте до 14 лет – до 14 календарных дней в году;

- имеющим ребенка-инвалида или инвалида с детства до достижения им 18 лет – до 14 календарных дней в году;
- пенсионерам по старости - до 14 календарных дней в году;
- совместителям, если на работе по совместительству продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска работника меньше, чем продолжительность отпуска по основному месту работы по просьбе работника руководитель предоставляет ему отпуск без сохранения заработной платы соответствующей продолжительности.»

Ссылка в данном пункте на статью 128 Трудового кодекса Российской Федерации имеет отношение только для абзаца четвертого («- работающим пенсионерам по старости (по возрасту) - до 14 календарных дней в году;»).

Дополнительные отпуска без сохранения заработной платы лицам, осуществляющим уход за детьми и их продолжительность регламентируются **статьей 263 Трудового кодекса Российской Федерации**, согласно которой: «Работнику, имеющему двух или более детей в возрасте до четырнадцати лет, работнику, имеющему ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет, одинокой матери, воспитывающей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, отцу, воспитывающему ребенка в возрасте до четырнадцати лет без матери, коллективным договором могут устанавливаться ежегодные дополнительные отпуска без сохранения заработной платы в удобное для них время продолжительностью до 14 календарных дней. Указанный отпуск по письменному заявлению работника может быть присоединен к ежегодному оплачиваемому отпуску или использован отдельно полностью либо по частям. Перенесение этого отпуска на следующий рабочий год не допускается.»

Абзац третий пункта 4.15. Коллективного договора **«имеющим ребенка-инвалида или инвалида с детства до достижения им 18 лет - до 14 календарных дней в году»** содержит коллизию, т.к. причина инвалидности с формулировкой **«инвалид с детства»** определяется гражданам **старше 18-ти лет**, когда инвалидность вследствие заболевания, травмы или дефекта, возникшего в детстве, наступила до достижения 18 лет (Разъяснение Минтруда РФ от 15 апреля 2003 г. №1 «Об определении федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы причин инвалидности» (утв. постановлением Минтруда РФ от 15 апреля 2003 г. №17).

Предоставление отпуска без сохранения заработной платы при работе по совместительству регламентировано **статьей 286 Трудового кодекса Российской Федерации**.

В коллективном договоре указан порядок предоставления отпусков без содержания работникам, имеющим ребенка-инвалида, но не указан порядок предоставления дополнительных выходных дней лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, предусмотренных статьей 262 Трудового кодекса Российской Федерации.

В пункте 4.16. Коллективного договора **«При 10-ти и более лет непрерывной преподавательской деятельности педагогическим**

работникам может предоставляться длительный отпуск без сохранения заработной платы, сроком до одного года (ст.55 п.5 Закона «Об образовании»). Закон РФ от 10.07.1992г. №3266-1 «Об образовании», на который ссылается данный пункт Коллективного договора, был отменен в связи со вступлением в силу федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В соответствии с пунктом части 5 статьи 47 федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: **«4) право на длительный отпуск сроком до одного года не реже чем через каждые десять лет непрерывной педагогической работы в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования;».**

Пункт 5.2. Коллективного договора содержит ссылку на Закон Астраханской области от 16.12.2004 г. № 64/2004-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Астраханской области», **утративший свою силу** с принятием Закона Астраханской области от 06.10.2011 г. № 64/2011-ОЗ «О внесении изменений в Закон Астраханской области «О системах оплаты труда работников бюджетных учреждений и отдельных работников исполнительных органов государственной власти Астраханской области» и признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Астраханской области», а также ссылки на Постановления Правительства Астраханской области от 16.08.2007 г. № 361-П «О системе оплаты труда работников отдельных образовательных учреждений Астраханской области» и от 28.05.2008 г. № 273-П «О временном порядке оплаты труда работников отдельных государственных общеобразовательных учреждений Астраханской области», **утративших свою силу** с 13.02.2009 г. в связи с принятием Постановления Правительства Астраханской области от 13.02.2009 г. № 47-П.

В пункте 5.5. Коллективного договора предусматривает возможность перечисления заработной платы работникам по их заявлению на расчетный счет, **открытый в Сбербанке.** Вместе с тем, согласно статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации, заработная плата выплачивается работнику, как правило, в месте выполнения им работы либо переводится в кредитную организацию, указанную в заявлении работника, на условиях, определенных коллективным договором или трудовым договором. **Работник вправе заменить кредитную организацию, в которую должна быть переведена заработная плата, сообщив в письменной форме работодателю об изменении реквизитов для перевода заработной платы не позднее, чем за пять рабочих дней до дня выплаты заработной платы.**

В соответствии со статьей 9 Трудового кодекса Российской Федерации коллективные договоры, соглашения, трудовые договоры не могут содержать условий, ограничивающих права или снижающих уровень гарантий работников по сравнению с установленными трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Если

такие условия включены в коллективный договор, соглашение или трудовой договор, то они не подлежат применению.

Анализ отчетных данных финансово-хозяйственной деятельности.

При проверке отчетных данных финансово-хозяйственной деятельности, полноты представленных форм бюджетной отчетности нарушений не выявлено. При выборочной проверке ведения бюджетного учета, нарушений не выявлено.

Проверка кассовых операций.

При проверке кассовых документов, фактов отсутствия документов, незаконного приема или расходования денежных средств не выявлено. Все операции по кассе произведены на основании оправдательных документов.

Проверка движения средств на лицевых счетах, открытых в органах федерального казначейства

При выборочной проверке банковских документов, фактов отсутствия документов, незаконного перечисления денежных средств не выявлено. Все операции по банку произведены на основании оправдательных документов.

Законность принятия, исполнения бюджетных обязательств. Эффективность расходования денежных средств

Сведения

о выделенных Учреждению лимитов бюджетных обязательств на 2016 год и их исполнении по кодам бюджетной классификации

в рублях

Код раздела, подраздела расходов по бюджетной классификации	Наименование	Выделено лимитов	Кассовое исполнение
1	2	3	4
0701 0110040330 244 226	Прочие работы, услуги	14000,00	14000,00
0701 0110040330 244 310	Увеличение стоимости основных средств	315060,00	315060,00
0701 0110040330 244 340	Увеличение стоимости материальных запасов	63400,00	63400,00
0701 01A0044200 111 211	Заработная плата	2287600,00	2287594,45
0701 01A0044200 112 212	Прочие выплаты	43300,00	42816,66
0701 01A0044200 119 213	Начисления на выплаты по оплате труда	690900,00	688583,53
0701 01A0044200 244 221	Услуги связи	48000,00	43693,04
0701 01A0044200 244 223	Коммунальные услуги	1621100,00	1618930,54
0701 01A0044200 244 225	Работы, услуги по	228247,49	228030,51

Код раздела, подраздела расходов по бюджетной классификации	Наименование	Выделено лимитов	Кассовое исполнение
1	2	3	4
	содержанию имущества		
0701 01A0044200 244 226	Прочие работы, услуги	283950,00	277477,30
0701 01A0044200 244 340	Увеличение стоимости материальных запасов	4434200,00	4429031,36
0701 01A0044200 851 290	Прочие расходы	285000,00	284930,00
0701 01A0044200 852 290	Прочие расходы	17000,00	14353,26
0701 01A0060150 111 211	Заработная плата	9471712,00	9471712,00
0701 01A0060150 119 213	Начисления на выплаты по оплате труда	2855988,00	2855973,37
0701 0700049900 244 225	Работы, услуги по содержанию имущества	573905,96	573905,96
0701 0700049900 244 340	Увеличение стоимости материальных запасов	41000,00	41000,00
1004 01A0060240 111 211	Заработная плата	4000,00	4000,00
1004 01A0060240 119 213	Начисления на выплаты по оплате труда	1200,00	1200,00
1004 01A0060240 244 226	Прочие работы, услуги	8126,80	8126,80
1004 01A0060240 244 340	Увеличение стоимости материальных запасов	500,00	500,00
1004 01A0060240 321 262	Пособия по социальной помощи населению	624359,78	624359,78
ВСЕГО:		23912550,03	21210207,92

При выборочной проверке законности принятия, исполнения бюджетных обязательств, а также эффективности расходования денежных средств, выявлено:

Учреждением 1 марта 2016 года был заключен муниципальный контракт №6 с индивидуальным предпринимателем Шишлянниковым А.В. (ОГРНИП 311345511800020, ИНН 340502272820) (далее – Контракт №6). В соответствии с условиями данного контракта Исполнитель (ИП Шишлянников А.В.) принимает на себя обязательство по проведению работ, связанных с заправкой картриджей, восстановлением (рециклинг) картриджей Заказчика (Учреждения), в соответствии с прилагаемой к Контракту №6 спецификацией, согласно которой должны были быть оказаны следующие услуги:

- Заправка картриджей в количестве 49 штук по цене 320,00 (Триста двадцать рублей) за единицу на общую сумму 15680,00 (Пятнадцать тысяч шестьсот восемьдесят рублей);

- Рециклинг картриджа в количестве 20 штук по цене 256,00 (Двести пятьдесят шесть рублей) за единицу на общую сумму 5120,00 (Пять тысяч сто двадцать рублей).

В соответствии с пунктом 3.1 Контракта №6 «Исполнитель осуществляет оказание услуг Заказчику в течение **3 (трех) рабочих дней** с даты подписания настоящего Контракта». Вместе с тем, пунктом 3.7. данного контракта срок

оказания услуги установлен «**один месяц с момента заключения настоящего Контракта**». Фактически, согласно представленным к проверке актам выполненных работ было выполнено:

Номер и дата акта	Заправка картриджа		Рециклинг картриджа		Замена фотобарабана		Общая сумма по акту, руб.
	шт.	цена за единицу, руб.	шт.	цена за единицу, руб.	шт.	цена за единицу, руб.	
№23 от 01.03.2016	9	320,00	2	250,00	-	-	3380,00
№37 от 01.04.2016	6	320,00	1	250,00	1	320,00	2490,00
№65 от 27.05.2016	4	320,00	-	-	-	-	1280,00
№79 от 16.06.2016	4	320,00	-	-	-	-	1640,00
	1	360,00	-	-	-	-	
№106 от 08.08.2016	3	320,00	-	-	-	-	1550,00
	1	590,00	-	-	-	-	
№127 от 29.09.2016	4	320,00	3	100,00	-	-	2170,00
	1	590,00	-	-	-	-	
№135 от 04.11.2016	7	320,00	-	-	-	-	3040,00
	1	210,00	-	-	-	-	
	1	590,00	-	-	-	-	
Всего по Контракту	42	X	4	X	1	X	15550,00

Из представленной таблицы видно, что в нарушение условий Контракта №6 Исполнителем:

1) Оказана услуга по замене фотобарабана FX-10/703/12A на сумму **320,00 руб.**, не предусмотренная спецификацией к Контракту (нарушены пункты 1.1, 1.2, 4.1.1) .

2) Неправомерно изменены цены на услуги по заправке 5 картриджей (нарушены пункты 1.1, 5.4.). Услуги оказаны на сумму: $360,00 + 590,00 + 590,00 + 210,00 + 590,00 = 2340,00$ руб., следовало $5 \times 320,00 = 1600,00$ руб.). Таким образом, неправомерно было предъявлено к оплате исполнителем услуг на сумму **740,00 руб.** (2340,00-1600,00).

3) Оказание услуг Исполнителем по рециклингу картриджей по **фактическим ценам в 2,5 раза меньшим, чем указано в спецификации к Контракту**, свидетельствует об изначальном завышении цены на данную услугу.

В соответствии с пунктом 6.1. Контракта №6 «Стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по контракту в соответствии с законодательством РФ. В соответствии с пунктом 6.5. Контракта №6 «За ненадлежащее исполнение

Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения Исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа для Исполнителя устанавливается 10% цены контракта и составляет 2080 руб.». В течение срока действия контракта Заказчиком никаких претензий Исполнителю по вышеуказанным фактам нарушения условий Контракта не предъявлялось.

Учреждением (Заказчик) заключен муниципальный контракт №2 от 11.01.2016г., заключенным с индивидуальным предпринимателем Шишлянниковым А.В. (Исполнитель) (ОГРНИП 311345511800020, ИНН 340502272820) (далее – Контракт №2). Согласно пункту 1.1. Исполнитель (ИП Шишлянников А.В.) принимает обязательство по проведению работ, связанных с техническим обслуживанием персональных компьютеров и компьютерной техники Заказчика (Учреждения), в соответствии с прилагаемой спецификацией и условиями данного контракта. В спецификации к контракту указано:

Наименование услуги	Необходимое количество	Цена за единицу (руб.)	Общая стоимость (руб.)	Сроки оказания услуг
Техническое обслуживание персональных компьютеров и компьютерной техники	1	42000,00	42000,00	В соответствии с условиями контракта

Из спецификации к Контракту №2 невозможно определить конкретный перечень обязательных работ, входящих в техническое обслуживание, а также перечень персональных компьютеров и компьютерной техники, подлежащих техническому обслуживанию в рамках данного муниципального контракта. Таким образом, можно сделать вывод, что предмет Контракта № 2 не определен. Более того, согласно пункту 3.1. Контракта №2 «Исполнитель осуществляет оказание услуг Заказчику в течение **3 (трех) рабочих дней** с даты подписания настоящего Контракта». Таким образом, согласно условиям Контракта №2, Исполнитель обязан **в течение 3 рабочих дней** произвести на общую сумму **42000,00 (Сорок две тысячи) рублей** одну услугу по техническому обслуживанию **неопределенных никакими дополнительными условиями** персональных компьютеров и компьютерной техники Заказчика. Фактически Сторонами **ежемесячно** с января по декабрь 2016 года составлялись и подписывались акты выполненных работ на сумму 3500,00 руб. (42000руб./12мес).

Учреждением был заключен Контракт на проведение работ биотехнического профиля от 11.01.2016г. №003-Зн/2016-Б с обществом с ограниченной ответственностью «ЗнаК» (ИНН 3013015994, КПП 301301001, ОГРН 108302201006) (далее - Контракт №003-Зн/2016-Б).

Согласно пункту 1.2. Контракта №003-Зн/2016-Б Исполнителем

проводятся работы:

- **12 раз в год** по дератизации круглодичной на площади 4242,9м² по цене 0,22 руб./м²;

- **4 раза в год** по дезинсекции мух сезонной на площади 100м² по цене 2,50 руб./м²;

- **4 раза в год** по дезинсекции (тараканы, муравьи) разовой на площади 1000 м² по цене 0,93 руб./м²;

- **1 раз в год** по дезинсекции (блохи, клещи, комары) разовой на площади 1392,40 м² по цене 2,70 руб./м²;

Общая сумма контракта составляет 19980 (Девятнадцать тысяч девятьсот восемьдесят)руб. 74 коп.

В соответствии с пунктом 3.1. Контракта №003-Зн/2016-Б «Оплата работ Исполнителя производится **ежемесячно в сумме 1665 (Одна тысяча шестьсот шестьдесят пять) руб. 06 коп.** на основании актов приема-сдачи работ не позднее 10 (Десятого) числа месяца, следующего за отчетным.».

Исполнителем, исходя из условий пункта 1.2. Контракта №003-Зн/2016-Б, ежемесячно выполняется различный объем работ. Оплата в виде фиксированной суммы является, по мнению Контрольно-счётной палаты, неэффективным использованием бюджетных средств, т.к. фактически Заказчиком производится авансирование работ Исполнителя на протяжении восьми из двенадцати месяцев в году.

В нарушение требований статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Контрактом №003-Зн/2016-Б не установлены размеры штрафов и пеней, применяемых за невыполнение или ненадлежащее выполнение условий контракта сторонами.

Председатель

А.П. Беленчик

«13» марта 2017 года