



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ЗНАМЕНСК  
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ»

416540, Астраханская обл., г. Знаменск, ул. Вознюка, д.1, тел. (85140) 2-39-67 (доб.125) e-mail: ksp-znamensk30@yandex.ru

**ОТЧЕТ № 01-41/1**  
**по результатам контрольного мероприятия**  
**«Проверка финансово-хозяйственной деятельности городского**  
**отдела образования администрации муниципального образования**  
**«Закрытое административно-территориальное образование Знаменск**  
**Астраханской области»**

**Основание проверки:** пункт 1.3 Плана работы Контрольно-счётной палаты ЗАТО Знаменск на 2019 год, утвержденного приказом председателя контрольно-счётной палаты ЗАТО Знаменск от 29.12.2018 г. №14.

**Объект проверки:** городской отдел образования администрации муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области (далее – отдел образования, Учреждение).

**Цель проверки:** проверить законность и результативность использования средств бюджета ЗАТО Знаменск, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

**Вопросы проверки:**

1. Проверка учредительных и других нормативно-правовых и правоустанавливающих документов.
2. Проверка использования муниципального имущества.
3. Анализ отчетных данных финансово-хозяйственной деятельности.
4. Проверка кассовых операций.
5. Проверка движения средств на лицевых счетах, открытых в органах федерального казначейства.
6. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств.
7. Проверка законности осуществляемой предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, а также полноты и правильности отражения этой деятельности в бухгалтерском учете и отчетности.
8. Проверка структуры, штатов учреждения.
9. Анализ эффективности внутреннего контроля.

**Проверяемый период деятельности:** с 1 января по 31 декабря 2018 года.

**Срок проведения проверки:** с 18 февраля 2019г. по 7 марта 2019 г.

Права Контрольно-счётной палаты ЗАТО Знаменск установлены Федеральным законом от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области», утвержденным решением Совета ЗАТО Знаменск от 5 октября 2015 года №69 «О Контрольно-счётной палате муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области».

## **I. Сведения об объекте проверки**

Положение о городском отделе образования администрации муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» (далее – Положение) разработано на основании статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава ЗАТО Знаменск, Положения об администрации муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области», утвержденного решением Совета ЗАТО Знаменск от 25.02.2016г. №21.

Городской отдел образования администрации муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» (далее по тексту – отдел образования) - структурное подразделение администрации муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» (далее – администрация ЗАТО Знаменск), осуществляющее исполнительную и распорядительную деятельность, направленную на исполнение муниципальных правовых актов органов местного самоуправления ЗАТО Знаменск и актов органов государственной власти, принятых в пределах их компетенции, наделенное в соответствии с Положением об администрации муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» отдельными полномочиями по решению вопросов в области образования, в том числе полномочиями органа управления в сфере образования на территории ЗАТО Знаменск.

Отдел образования обладает правами юридического лица, имеет обособленное муниципальное имущество, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде, имеет самостоятельный баланс, гербовую печать, штампы и бланки со своим наименованием.

Отдел образования является муниципальным казенным учреждением.

Учредителем отдела образования является муниципальное образование «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области». Органом местного самоуправления ЗАТО Знаменск, осуществляющим функции и полномочия учредителя, является администрация муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области».

Отдел образования является главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находятся образовательные организации ЗАТО Знаменск

Отдел образования осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательными и нормативными актами Российской Федерации и Астраханской области, Уставом ЗАТО Знаменск, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления ЗАТО Знаменск, настоящим Положением.

Официальное полное наименование отдела образования: «городской отдел образования администрации муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области». Сокращённое наименование: «гороо администрации ЗАТО Знаменск».

Юридический адрес отдела образования: 416540, Астраханская область, г.Знаменск, проспект 9 Мая, дом 2 «В».

В структуру отдела образования входят: аппарат управления; методический кабинет; группа хозяйственного назначения.

Начальник отдела образования руководит отделом на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на отдел образования функций и задач.

Имущество отдела образования состоит из основных и оборотных средств, а также иных ценностей, оборудования и материалов, стоимость и перечень которых отражается на самостоятельном балансе.

Имущество отдела образования находится в муниципальной собственности и принадлежит отделу образования на праве оперативного управления.

Полномочия отдела образования:

- 1) осуществление реализации политики в области образования на территории ЗАТО Знаменск;
- 2) осуществление разработки муниципальных программ развития системы образования;
- 3) планирование сети, разработка предложений о создании, реорганизации, ликвидации образовательных учреждений на основе анализа образовательных потребностей населения и перспектив социально-экономического развития ЗАТО Знаменск;
- 4) учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования;
- 5) закрепление муниципальных образовательных учреждений за конкретными территориями ЗАТО Знаменск;
- 6) ведение учета форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территории ЗАТО Знаменск;
- 7) подготовка проектов муниципальных правовых актов администрации ЗАТО Знаменск в области решения вопроса о приеме в общеобразовательные учреждения детей в более раннем возрасте или более позднем возрасте, чем возраст, установленный действующим законодательством;
- 8) проведение организационно-методического сопровождения лицензирования и аккредитации образовательной деятельности образовательных учреждений;
- 9) участие в обеспечении перевода совершеннолетних обучающихся с их согласия и несовершеннолетних обучающихся с согласия их родителей (законных представителей) в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (в случае прекращения деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, аннулирования соответствующей лицензии, лишения ее государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе или истечения срока действия государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе, а также в случае приостановления действия лицензии, приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования);
- 10) согласование оставления обучающимся, достигшим возраста пятнадцати лет, общеобразовательного учреждения до получения им основного общего образования;
- 11) создание и организация работы постоянно действующего общественного органа муниципального органа управления образованием - Совета руководителей образовательных учреждений ЗАТО Знаменск;
- 12) организация приемки образовательных учреждений к новому учебному году совместно с контролирующими органами;
- 13) организация и координация проведения общегородских мероприятий в области образования в соответствии с установленным порядком; обеспечение участия обучающихся и воспитанников образовательных учреждений в областных, зональных, российских и международных предметных олимпиадах, смотрах и конкурсах, спортивных соревнованиях, выставках детского творчества, фестивалях художественной самодеятельности и семейного творчества;
- 14) организация проведения педагогических конференций, совещаний, семинаров и конкурсов в сфере образования, участие в работе и программах образовательных организаций, органов, комиссий и комитетов;
- 15) осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению

безопасности их жизни и здоровья;»);16) организация осуществления профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;

17) участие в разработке и осуществлении мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории ЗАТО Знаменск, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

18) формирование и утверждение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, в случае принятия решения о формировании муниципального задания образовательной организации ЗАТО Знаменск, осуществление контроля за соблюдением образовательными организациями ЗАТО Знаменск требований и условий, установленных для них муниципальными заданиями;

19) разработка проектов муниципальных правовых актов ЗАТО Знаменск по вопросам, входящим в компетенцию отдела образования;

19.1) обеспечение контроля за своевременным расследованием и учетом несчастных случаев с обучающимися в образовательных организациях ЗАТО Знаменск, а также выполнение мероприятий по устранению причин, вызвавших несчастный случай;

20) создание совещательных и экспертных органов (советов, комиссий, групп, коллегий) по вопросам, входящим в компетенцию отдела образования;

21) осуществление в установленном порядке сбора, обработки, анализа и представления государственной статистической отчетности в системе образования ЗАТО Знаменск, обеспечение ее достоверности;

22) рассмотрение в установленном порядке жалоб и обращений граждан, организаций, прием по ним мер в рамках компетенции отдела образования;

23) обладание иными полномочиями, определенными действующим законодательством Российской Федерации».

Изменения в Положения в установленном порядке прошли государственную регистрацию, что подтверждено выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц.

Отдел образования зарегистрирован и поставлен на налоговый учет в установленном порядке с присвоением ИНН 30133000620, КПП 301301001, ОГРН 1023000804221

## **II. Основные положения**

### *Проверка учредительных и других нормативно-правовых и правоустанавливающих документов Учреждения*

В ходе проверки Положения о городском отделе образования администрации ЗАТО Знаменск нарушений не выявлено

Проверкой соответствия положений коллективного договора отдела образования действующему законодательству установлено:

Коллективный договор - правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации и заключаемый работниками и работодателями в лице их представителей. Он заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации и необходим для нормативного обоснования действий руководителя. Коллективный договор устанавливает права и гарантии работников, улучшающие их положение по сравнению с законодательством. Коллективный договор, также является главным инструментом реализации защитной функции профсоюза в организации, показателем эффективности работы профкома. В нем содержится механизм реализации законных прав профсоюза, что способствует его деятельности в организации.

1. Пунктом 1.4 раздела I «Общие положения» предусмотрен период действия Коллективного договора городского отдела образования администрации муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» на период с 2017-2020 годы (далее - Коллективный договор), в соответствии с которым:

«1.4. Коллективный договор заключен на период с 2017 г. по 2020 г. и сохраняет свое действие в течение всего срока».

Вместе с тем, согласно, статьи 43 ТК РФ:

«Статья 43. Действие коллективного договора

Коллективный договор заключается на срок не более трех лет и вступает в силу со дня подписания его сторонами либо со дня, установленного коллективным договором.

Стороны имеют право продлевать действие коллективного договора на срок не более трех лет.

Действие коллективного договора распространяется на всех работников организации, индивидуального предпринимателя, а действие коллективного договора, заключенного в филиале, представительстве или ином обособленном структурном подразделении организации, - на всех работников соответствующего подразделения.

Коллективный договор сохраняет свое действие в случаях изменения наименования организации, изменения типа государственного или муниципального учреждения, реорганизации организации в форме преобразования, а также расторжения трудового договора с руководителем организации.

При смене формы собственности организации коллективный договор сохраняет свое действие в течение трех месяцев со дня перехода прав собственности.

При реорганизации организации в форме слияния, присоединения, разделения, выделения коллективный договор сохраняет свое действие в течение всего срока реорганизации.

При реорганизации или смене формы собственности организации любая из сторон имеет право направить другой стороне предложения о заключении нового коллективного договора или продлении действия прежнего на срок до трех лет.

При ликвидации организации коллективный договор сохраняет свое действие в течение всего срока проведения ликвидации».

Таким образом, заключение коллективного договора на срок более трех лет является неправомерным.

2. Пунктом 3.3 раздела 3 «Рабочее время и время отдыха» Коллективного договора, предусмотрен один дополнительный оплачиваемый день отдыха в месяц:

«3.3. Всем женщинам, Работникам Отдела, не являющимися муниципальными служащими, предоставляется по их письменному заявлению один дополнительный оплачиваемый день отдыха в месяц. Время использования дополнительного дня отдыха определяется по соглашению с Работодателем. Неиспользованный дополнительный день отдыха на следующий месяц не переносится и к очередному отпуску не присоединяется»

Положением об оплате труда работников городского отдела образования администрации ЗАТО Знаменск (далее - Положение об оплате) оплаты данного дополнительного дня отпуска ежемесячно, не предусмотрено.

3. В нарушение требований статьи 48 ТК РФ, а также пункта 4.1 раздела IV «Социальная поддержка работающих граждан» Территориального соглашения 2017-2018гг., согласно которым не допускается снижения уровня льгот и гарантий, достигнутого трехсторонним соглашением Коллективный договор не учитывает положения пункта 3.4. раздела IV «Социальная поддержка работающих граждан» Территориального соглашения 2017-2018гг., согласно которого работодатели при наличии источника финансирования предусматривают в коллективном договоре:

а) обеспечение частичной оплаты путевок в оздоровительные лагеря детям работников, доход которых на одного члена семьи не превышает минимального прожиточного минимума по Астраханской области.

б) выплату единовременного пособия работникам при выходе их на пенсию при стаже работы на предприятии более 10 лет в размере одного среднемесячного заработка;

в) предоставление работникам дополнительного оплачиваемого отпуска до трех дней в случаях: свадьбы работника, свадьбы детей работника, рождения ребенка, смерти супруга (и), членов семьи (детей, родителей, родных братьев и сестер) работника;

г) предоставление матерям, либо другим лицам, воспитывающим детей школьников младших классов, дополнительного оплачиваемого выходного дня в День знаний - 1-го сентября;

д) предоставление председателям первичных профсоюзных организаций дополнительного оплачиваемого отпуска в размере, определенном в коллективном договоре предприятия, учреждения».

4. В пункте 5.2 раздела 5 «Охрана труда и социальные гарантии» Коллективного договора Работодатель обязуется:

« 5.2. Работодатель обязуется:

-внедрять современные средства техники безопасности, предупреждать производственный травматизм, обеспечивать санитарно-гигиенические условия, предотвращающие возникновение профессиональных заболеваний Работников, обеспечивать специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты Работников согласно приложению 2».

Необходимо вышеуказанные приложения привести в соответствие с Типовыми нормами, результатами специальной оценки условий труда с учетом особенностей существующего технологического процесса отдела образования.

5. В положениях Коллективного договора отсутствует перечень бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств.

Необходимо разработать перечень бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств, в соответствии Типовыми нормами и результатами специальной оценки условий труда с учетом особенностей существующего технологического процесса отдела образования и включить данный перечень в положения Коллективного договора.

В соответствии со статьей 9 Трудового кодекса Российской Федерации коллективные договоры, соглашения, трудовые договоры не могут содержать условий, ограничивающих права или снижающих уровень гарантий работников по сравнению с установленными трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Если такие условия включены в коллективный договор, соглашение или трудовой договор, то они не подлежат применению.

### **Бюджетный учет**

При выборочной проверке ведения бюджетного учета выявлено:

7.Отделом образования в соответствии с Договором от 19.02.2018г. №168/2018 на передачу неисключительных прав использования электронной системы «Образование», заключенным с ООО «СГР Астрахань», были приобретены неисключительные права (простая неисключительная лицензия) использования баз данных электронной системы «Образование» на сумму 71 970,00 руб. (Без НДС), что подтверждено актом приема-передачи неисключительных прав от 19.02.2018г.

Аналогичным образом, согласно Договору от 25.05.2018г. №С-О-ПД-77/18-4-55,

заключенному с ООО «Спецоператор», были приобретены неисключительные права на программное обеспечение (для подключения к Федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и(или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО) на сумму 49 932,53 руб. (Без НДС). Что подтверждено Актом от 29.06.2018г. №С-О-0977.

Также, согласно Договору от 23.11.2018г. №18043027/18 на предоставление права использования и абонентское обслуживание системы «Контур-Экстерн», заключенному с АО «Производственная фирма «СКБ Контур», было приобретено право использования программы для ЭВМ «Контур-Экстерн» по тарифному плану «Бюджетник Плюс» на 1 год, с применением встроенных в сертификат СКЗИ «КриптоПроCSP» стоимостью 3 840,00 руб.(Без НДС), что подтверждено актом сдачи-приемки от 23.11.2018г. №1818448247.

В нарушение требований п.332, 333 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция 157н) отделом образования вышеуказанные неисключительные права не были учтены на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование». Общая сумма нарушения составила 125 742,53 руб.

Бюджетная отчетность отделом образования представлена в установленные сроки.

#### **Кассовые документы**

При проверке операций с наличными денежными средствами в проверяемом периоде нарушений не выявлено.

#### **Банковские документы**

При выборочной проверке банковских документов, фактов отсутствия документов, незаконного перечисления денежных средств не выявлено. Все операции по банку произведены на основании оправдательных документов.

#### **Заработная плата**

При выборочной проверке законности установления должностных окладов, компенсационных и стимулирующих выплат персоналу отдела образования нарушений не выявлено.

**Законность принятия, исполнения бюджетных обязательств. Эффективность  
расходования денежных средств**

Сведения

о выделенных отделу образования лимитов бюджетных обязательств на 2018 год и их  
исполнении по кодам бюджетной классификации

в рублях

Код раздела, подраздела расходов по бюджетной классификации	Наименование	Выделено лимитов	Кассовое исполнение
1	2	3	4
0707 0310048000 200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд при проведении мероприятий по патриотическому воспитанию и развитию потенциала молодежи в рамках подпрограммы «Патриотическое воспитание и развитие потенциала молодежи ЗАТО Знаменск» муниципальной программы «Реализация молодежной политики в ЗАТО Знаменск»	141 000,00	141 000,00
0709 01A0040200 100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в рамках ведомственной целевой программы «Развитие системы образования ЗАТО Знаменск через эффективное выполнение муниципальных функций» муниципальной программы «Развитие образования в ЗАТО Знаменск»	2 056 600,00	2 049 414,06
0709 01A0040200 200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в рамках ведомственной целевой программы «Развитие системы образования ЗАТО Знаменск через эффективное выполнение муниципальных функций» муниципальной программы «Развитие образования в ЗАТО Знаменск»	213 500,00	200 760,23
0709 01A0040200 800	Иные бюджетные ассигнования в рамках ведомственной целевой программы «Развитие системы образования ЗАТО Знаменск через эффективное выполнение муниципальных функций» муниципальной программы «Развитие образования в ЗАТО Знаменск»	16 000,00	9 714,00
0709 01A0040210 100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в рамках ведомственной целевой программы «Развитие системы образования ЗАТО Знаменск через эффективное выполнение муниципальных функций» муниципальной программы «Развитие образования в ЗАТО Знаменск»	534 144,20	466 446,37
0709 01A0043200 800	Расходы по уплате земельного налога за	942 000,00	941 837,00



Код раздела, подраздела расходов по бюджетной классификации	Наименование	Выделено лимитов	Кассовое исполнение
1	2	3	4
	земельные участки, находящиеся в муниципальной казне в рамках ведомственной целевой программы «Развитие системы образования ЗАТО Знаменск через эффективное выполнение муниципальных функций» муниципальной программы «Развитие образования в ЗАТО Знаменск»		
0709 01A0044520 100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами. Учебно – методические кабинеты, централизованные бухгалтерии, группы хозяйственного обслуживания, логопедические пункты в рамках ведомственной целевой программы «Развитие системы образования ЗАТО Знаменск через эффективное выполнение муниципальных функций» муниципальной программы «Развитие образования в ЗАТО Знаменск»	2 929 200,00	2 849 156,40
0709 01A0044520 200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд. Учебно – методические кабинеты, централизованные бухгалтерии, группы хозяйственного обслуживания, логопедические пункты в рамках ведомственной целевой программы «Развитие системы образования ЗАТО Знаменск через эффективное выполнение муниципальных функций» муниципальной программы «Развитие образования в ЗАТО Знаменск»	556 000,00	534 787,23
0709 1100046000 200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд при исполнении мероприятий по пожарной безопасности в рамках муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории ЗАТО Знаменск»	5 000,00	0,00
<b>ВСЕГО:</b>		<b>7 393 444,20</b>	<b>7 193 115,29</b>

При выборочной проверке законности принятия, исполнения бюджетных обязательств, а также эффективности расходования денежных средств нарушений **не установлено.**

### III. Выводы

При выборочной проверке финансово-хозяйственной деятельности городского отдела образования администрации муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области», выявлено:

1. В коллективном договоре отдела образования содержатся условия, ограничивающие права или снижающие уровень гарантий работников по сравнению с установленными трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

2. Бюджетный учет в отделе образования в целом отвечает требованиям руководящих документов. Вместе с тем, в нарушение требований п.332, 333 Инструкции 157н) отделом образования вышеуказанные неисключительные права (простые неисключительные лицензии) на программное обеспечение не были учтены на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование». Общая сумма нарушения составила 125 742,53 руб.

3. Фактов не целевого использования бюджетных средств в проверяемом периоде не выявлено.

4. Недостоверных данных в бюджетной отчетности отдела образования не содержится.

5. В отделе образования внутренний финансовый контроль организован. Однако, наличие нарушений свидетельствует о его недостаточной эффективности.

По результатам проверки составлен акт. Акт подписан без замечаний и разногласий.

Руководителю отдела образования вынесено представление об устранении выявленных нарушений.

Председатель

А.П. Беленчик

«14» марта 2019 года