



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ЗНАМЕНСК
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ»

416540, Астраханская обл., г. Знаменск, ул. Вознюка, д.1, тел. (85140) 2-39-67 (доб.125) e-mail: ksp-znamensk30@yandex.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №01-44/ 2
о проведении внешней проверки Отчета об исполнении бюджета
ЗАТО Знаменск за 2016 год

1. Общие положения

Настоящее заключение о проведении внешней проверки Отчета об исполнении бюджета ЗАТО Знаменск за 2016 год (далее – Отчет), представляемого к решению Совета ЗАТО Знаменск «Об исполнении бюджета муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» за 2016 год», подготовлено в соответствии со статьёй 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ, Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области».

Целью проведения внешней проверки Отчета является:

- установление соответствия исполнения решения Совета ЗАТО Знаменск от 28 декабря 2015 года №95 «О бюджете ЗАТО Знаменск на 2016 год» (и изменениями от 17.03.2016г., 07.04.2016 г., 07.06.2016 г., 24.06.2016 г., 29.07.2016 г., 25.08.2016 г., 20.10.2016г., 24.11.2016г., 15.12.2016г., 27.12.2016г.) (далее – решения о бюджете ЗАТО Знаменск на 2016 год) главными администраторами и главными распорядителями бюджетных средств ЗАТО Знаменск положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иным нормативным правовым актам.;

- оценка достоверности показателей представленной отчётности.

Предметом внешней проверки Отчета является проверка исполнения бюджета муниципального образования за 2016 финансовый год.

Объектом внешней проверки Отчета являются главные администраторы бюджетных средств (главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета).

2. Общая характеристика исполнения решения о бюджете ЗАТО Знаменск на 2016 год

Соблюдение бюджетного законодательства РФ, Законов Астраханской области, Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области».

Проект нормативного правового акта подготовлен администрацией ЗАТО Знаменск, в соответствии со статьями 9, 152, 154, БК РФ, и внесен в Представительный орган для принятия решения в соответствии с компетенцией Совета ЗАТО Знаменск, предусмотренной статьями 9, 152, 153 БК РФ, с соблюдением принципа разграничения компетенции между органами местного самоуправления ЗАТО Знаменск Астраханской области.

Проект нормативного правового акта соответствует положениям Конституции РФ о самостоятельности и ответственности местного самоуправления в решении вопросов мест-

ного значения, правовому смыслу и положениям БК РФ, положениям Федерального Закона 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закону Астраханской области от 7 июля 2008 г. № 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области», Уставу ЗАТО Знаменск Астраханской области, основным нормам Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области».

В соответствии со статьями 264.2 и 264.3 БК РФ бюджетная отчетность ЗАТО Знаменск за 2016 год сформирована финансовым управлением администрации ЗАТО Знаменск, в компетенции которого находятся указанные полномочия. Согласно требованиям статьи 264.5 БК РФ порядок и сроки составления годового отчета от исполнения бюджета ЗАТО Знаменск за 2016 год нарушены не были.

В соответствии со статьей 264.1 БК РФ в годовом отчете об исполнении бюджета ЗАТО Знаменск за 2016 год содержатся основные характеристики исполнения бюджета в виде данных об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с требованиями бюджетной классификации РФ.

В соответствии со статьей 215.1 исполнение бюджета ЗАТО Знаменск обеспечивается администрацией ЗАТО Знаменск, организация исполнения бюджета ЗАТО Знаменск возложена на финансовое управление администрации ЗАТО Знаменск.

Исполнение бюджета организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет ЗАТО Знаменск исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов. Кассовое обслуживание исполнения бюджета ЗАТО Знаменск осуществляется Федеральным казначейством.

Согласно статьи 36 БК РФ бюджет, утвержденный решением Совета ЗАТО Знаменск от 28 декабря 2015 года №95 «О бюджете ЗАТО Знаменск на 2016 год», опубликован во внеочередном выпуске газеты «Орбита» и размещен на официальном сайте ЗАТО Знаменск <http://www.zato-znamensk.ru>.

В 2016 году изменения в бюджет ЗАТО Знаменск вносились решениями Совета ЗАТО Знаменск 10 раз (в 2015 году для сравнения 7 раз).

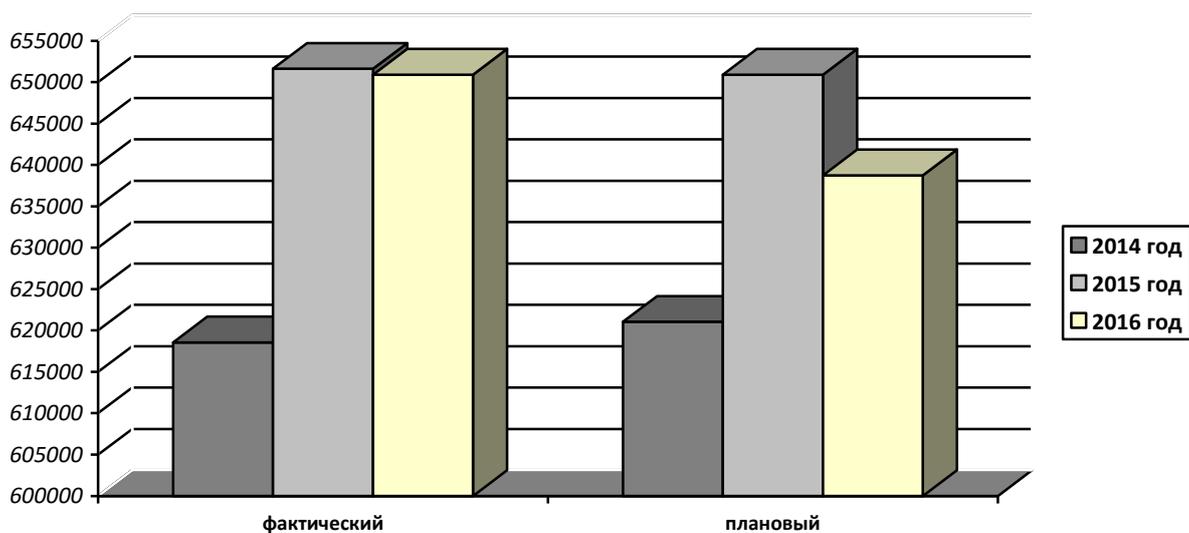
В 2016 году в рамках исполнения бюджета велась реализация 13 муниципальных программ, сроки реализации и объем бюджетных ассигнований на реализацию которых определены соответствующими Постановлениями администрации ЗАТО Знаменск, утвердившими указанные программы, и утверждены соответствующим решением о бюджете ЗАТО Знаменск на 2016 год.

За 2016 год решение о бюджете ЗАТО Знаменск на 2016 год в части основных показателей исполнено.

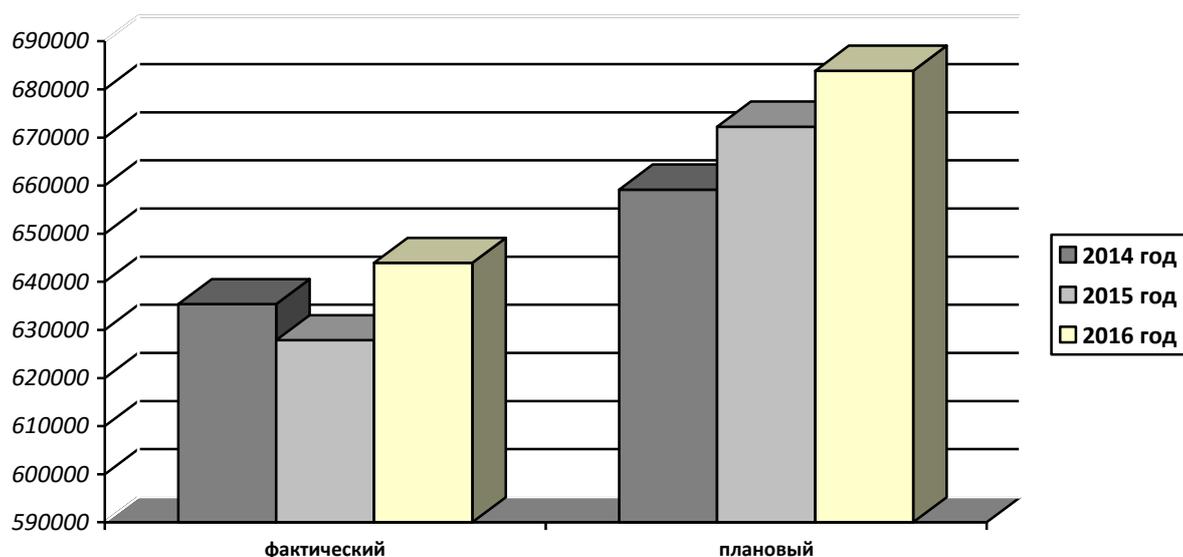
Исполнение бюджета	По доходам	По расходам
2016 год		
фактически, тыс.руб.	650 919,5	643 918,1
уточненный план, тыс.руб.	638 756,0	683 844,0
Процент к плановому показателю, %	101,9%	94,2%
2015 год		
фактически, тыс.руб.	651 625,0	627 842,2
уточненный план, тыс.руб.	650 918,9	672 224,1
Процент к плановому показателю, %	100,1%	93,4%
Изменение фактического исполнения в 2016 году по отношению к 2015 году, тыс.руб	-705,5	+16 075,9

Справочно за 2014 год		
Исполнение бюджета	по доходам	по расходам
фактически, тыс.руб.	618 566,5	635 347,9
уточненный план, тыс.руб.	621 042,1	659 128,7
Процент к плановому показателю, %	99,6	96,4
Изменение фактического исполнения в 2015 году по отношению к 2014 году	+33 058,5	-7 505,7

Сравнительный объем доходов бюджета, тыс.руб.



Сравнительный объем расходов бюджета, тыс.руб.



Из сравнительной таблицы видно, что фактический объем полученных доходов бюджетом

ЗАТО Знаменск в 2016 году сократился на 705,5 тыс.руб. по отношению к 2015 году, объем расходов, напротив, увеличился на 16 075,9 тыс.руб.

В целях установления достоверности показателей, отраженных в Отчете, был проведен анализ форм бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета ЗАТО Знаменск.

При анализе форм бюджетной отчетности проверены:

- состав годовой бюджетной отчетности;
- обоснованность, достоверность, полнота отражения показателей в формах отчетности, соответствие данных о стоимости активов, обязательств в графах «На начало года», данным граф «На конец отчетного периода» предыдущего года;
- контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности.

В ходе внешней проверки форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета нарушений не выявлено. Показатели в Отчет включены правильно.

3. Доходы местного бюджета.

В ходе внешней проверки Отчета Контрольно-счётной палатой ЗАТО Знаменск выборочно проверена бюджетная отчетность главного администратора средств местного бюджета на предмет:

- организации ведения бюджетной отчетности в части доходов местного бюджета;
- организации учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;
- организации работы по взысканию задолженности по платежам в местный бюджет, пеней и штрафов по ним;
- организации работы за правильностью и своевременностью принятия решений о возврате или зачете излишне уплаченных (взысканных) платежей в местный бюджет;
- организации учета доходов от использования муниципальной собственности, в том числе их отражения в отчетности об исполнении местного бюджета;
- выполнения администраторами доходов местного бюджета показателей поступлений доходов в местный бюджет в отчетном финансовом году;
- достоверности бюджетной отчетности за отчетный финансовый год в части доходов местного бюджета.

Прогноз поступления доходов за 2016 год исполнен на 100,1 % или 651 625,0 тыс.руб. от годового уточненного плана 650 919,5 тыс.руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы исполнены на 104,3%, поступления составили 296 657,1 тыс.руб.;
- безвозмездные поступления в сумме 354 262,4 тыс.руб.;
- возврат остатков субвенций, субсидий и межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил 748,3 тыс.руб.

За отчетный финансовый год прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов исполнен в следующих размерах, в том числе по видам доходов:

Исполнение бюджета	2016 год			2015 год			Изменение фактического исполнения по отношению к 2015 году, тыс.руб.
	фактически, тыс.руб.	уточненный план, тыс.руб.	% к плановому показателю	фактически, тыс.руб.	уточненный план, тыс.руб.	% к плановому показателю	
по видам доходов							
I. НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ							
Налог на доходы физических лиц	188352,1	179276,4	105,1	181688,20	173074,6	105	+6663,90
Налоги на совокупный доход	14804,5	14470,0	102,3	13974,6	12920	108,2	+829,90
Налоги на имущество	27925,5	27950,6	99,9	29525,2	32421	91,1	-1599,70
Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	25857,0	22273,5	116,1	22883,4	21760	105,2	+2973,60
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	22270,0	23028,7	96,7	21965,5	22037,9	99,7	+304,50
Платежи при пользовании природными ресурсами	526,6	558,5	94,3	442,7	505	87,7	+83,90
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	464,1	798,0	58,2	451,8	526	85,9	+12,30
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2575,6	2383,0	108,1	2167,8	1962	110,5	+407,80
Госпошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции	1714,0	1800,0	95,2	1879,4	1800	104,4	-165,40
Прочие неналоговые доходы	6190,3	6193,1	100	2833,7	2840	99,8	+3356,60
Налоги на товары	5977,4	5761,7	103,7	5783,6	5653,4	102,3	+193,80
ИТОГО ПО I РАЗДЕЛУ	296657,1	284493,5	104,3	283595,9	275499,9	102,9	+13061,20
II. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ							
Безвозмездные поступления	354262,4	354262,4	100	372554,3	379944,2	98,1	-18291,9
ИТОГО ПО II РАЗДЕЛУ	354262,4	354262,4	100	372554,3	379944,2	98,1	-18291,9
III. ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБВЕНЦИЙ, СУБСИДИЙ И МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ ПРОШЛЫХ ЛЕТ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ							
Возврат остатков субвенций, субсидий, межбюджетных трансфертов	-748,3	-748,3	100	-4525,2	-4525,2	100	+3776,9
ИТОГО ПО III РАЗДЕЛУ	-748,3	-748,3	100	-4525,2	-4525,2	100	+3776,9
ВСЕГО:	650919,5	638756,0	101,9	651625	650918,9	100,1	-705,5

Как видно из сравнительной таблицы по исполнению прогноза поступления доходов в отчетном периоде практически по всем видам налоговых и неналоговых доходов отмечается небольшой рост показателей.

В ходе внешней проверки нарушений связанных с исполнением бюджета по доходам не выявлено.

4. Расходы местного бюджета.

Исполнение бюджета по расходам осуществляется в соответствии статьёй 219 БК РФ.

За счет средств местного бюджета обеспечено текущее содержание бюджетных учреждений, органов местного самоуправления, решение вопросов местного значения в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности, жилищно – коммунального хозяйства, культуры, образования, социальной политики; исполнение программных мероприятий 13 – ти муниципальных программ.

В ходе внешней проверки проанализировано исполнение решения о бюджете ЗАТО Знаменск на 2016 год главным распорядителем средств местного бюджета, в том числе выборочно проверены:

- исполнение полномочий главного распорядителя в части распределения средств местного бюджета по подведомственным распорядителям и получателям средств местного бюджета;

- своевременность утверждения бюджетных смет (для казённых учреждений), а также законность и обоснованность документов, на основании которых вносились изменения в утвержденную бюджетную смету в части распределения средств между ее статьями, соответствие бюджетных смет утвержденным объемам ассигнований и доведённых лимитов;

- соответствие сводной бюджетной росписи утвержденному бюджету, а также своевременность утверждения и доведения уведомлений о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств и объемах финансирования расходов до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств местного бюджета;

- проведение перераспределения средств местного бюджета между различными статьями расходов без необходимых обоснований и согласований;

- соблюдение порядка ведения реестра расходных обязательств;

- полноту и своевременность финансирования расходов местного бюджета, в том числе за счет остатков средств местного бюджета на 1 января отчётного финансового года, в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации;

- неиспользованные объемы финансирования местного бюджета, прекратившие свое действие 31 декабря отчётного финансового года;

- соответствие объема и структуры кассовых расходов главного распорядителя утвержденным (уточненным) показателям бюджетной росписи и лимитам бюджетных обязательств;

Исполнение бюджета по расходам в разрезе разделов	2016 год			2015 год			Изменение фактического исполнения по отноше- нию к 2015 году, тыс.руб.
	фактически, тыс.руб.	уточненный план, тыс.руб.	% к плановому пока- зателю	фактически, тыс.руб.	уточненный план, тыс.руб.	% к плановому пока- зателю	
01 ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ							
0102 Функционирование высшего должностного лица органа мест- ного самоуправления	2 142,0	2 168,9	98,8	1 773,9	2 182,4	81,3	+368,1
0103 «Функционирование законодательных (представительных) ор- ганов государственной власти и представительных органов муни- ципальных образований»	4 506,5	5 042,5	89,4	4 372,6	5 396,2	81,0	+133,9
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъек- тов Российской Федерации, местных администраций»	34 351,3	35 204,9	97,6	27 538,4	30 323,7	90,8	+6 812,9
0105 «Судебная система»	0	3,7	0	0	1,0	0	0
0106 «Обеспечение деятельности финансовых органов и органов надзора»	12 420,6	14 487,3	85,7	13 151,3	14 365,9	91,5	-730,7
0111 «Резервные фонды»	0	1 774,5	0	0	9 337,6	0	0
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	27 171,2	29 012,3	93,7	46 563,8	48 162,9	96,7	-19 392,6
ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ 01	80 591,6	87 694,1	91,9	93 400,0	109 769,7	85,1	-12 808,4
02. НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА							
0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»	617,8	706,4	87,5	657,2	834,4	78,8	-39,4
ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ 02	617,8	706,4	87,5	657,2	834,4	78,8	-39,4

Исполнение бюджета по расходам в разрезе разделов	2016 год			2015 год			Изменение фактического исполнения по отноше- нию к 2015 году, тыс.руб.
	фактически, тыс.руб.	уточненный план, тыс.руб.	% к плановому пока- зателю	фактически, тыс.руб.	уточненный план, тыс.руб.	% к плановому пока- зателю	
03. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ							
0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций при- родного и техногенного характера, гражданская оборона»	3 086,2	3 237,8	95,3	3 020,1	3 242,5	93,1	+66,1
ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ 03	3 086,2	3 237,8	95,3	3 020,1	3 242,5	93,1	+66,1
04. НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА							
0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»	143,9	277,3	51,9	124,7	409,6	30,4	+19,2
0408 «Транспорт»	3 442,8	3 442,8	100	2 909,3	2 910,5	100,0	+533,5
0409 «Дорожное хозяйство»	22 090,4	24 037,1	91,9	16 843,4	25 383,0	66,4	+5 247,0
0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	7 347,4	7 428,3	98,9	7 119,2	7 810,2	91,2	+228,2
ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ 04	33 024,5	35 185,5	93,9	29 996,6	36 513,3	82,2	+3 027,9
05. ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО							
0501 «Жилищное хозяйство»	18 999,7	28 380,8	66,9	19 961,3	27 349,8	73,0	-987,4
0502 «Коммунальное хозяйство»	9 566,1	16 448,7	58,2	11 593,3	14 674,3	79,0	-2 027,2
0503 «Благоустройство»	55 276,8	56 038,0	98,6	63 875,6	64 974,1	98,3	-8 598,8
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	25 893,7	35 640,3	72,7	336,1	1 116	30,1	+25 557,6
ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ 05	109 736,3	136 507,8	80,4	95 766,3	108 114,2	88,6	+13 944,2

Исполнение бюджета по расходам в разрезе разделов	2016 год			2015 год			Изменение фактического исполнения по отноше- нию к 2015 году, тыс.руб.
	фактически, тыс.руб.	уточненный план, тыс.руб.	% к плановому пока- зателю	фактически, тыс.руб.	уточненный план, тыс.руб.	% к плановому пока- зателю	
07. ОБРАЗОВАНИЕ							
0701 «Дошкольное образование»	163 159,5	164 241,9	99,3	160 673,3	162 790,7	98,7	+2 486,2
0702 «Общее образование»	183 904,7	185 231,1	99,3	182 049,7	183 759,7	99,1	+1 855,0
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»	3 454,6	3 497,3	98,8	4 399,0	4 458,2	98,7	-944,4
0709 «Другие вопросы в области образования»	6 353,8	6 674,4	95,2	6 740,9	6 950,2	96,7	-387,1
ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ 07	356 872,6	359 644,7	99,2	353 862,9	357 958,8	98,9	+3 009,7
08. КУЛЬТУРА							
0801 «Культура»	39 275,3	39 514,5	99,4	33 655,9	33 815,8	99,5	+5 619,4
0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	1 723,7	1 738,9	99,1	1 731,2	1 748,9	99,0	-7,5
ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ 08	40 999,0	41 253,4	99,4	35 387,1	35 564,7	99,5	+5 611,9
10. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА							
1001 «Пенсионное обеспечение»	6 891,3	6 926,3	99,5	5 180,9	5 197,9	99,7	+1 710,4
1003 «Социальное обеспечение населения»	2 048,9	2 570,7	79,7	1 845,8	3 202,4	57,6	+203,1
1004 «Охрана семьи и детства»	4 820,7	4 821,2	100,0	4 608,2	4 613,1	100,0	+212,5
1006 «Другие вопросы в области социальной политики»	48,0	50,0	96,0	1 893,6	1 974,3	95,9	-1 845,6
ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ 10	13 808,9	14 368,2	96,1	13 528,5	14 987,7	90,3	+280,4
11. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ							
1101 «Физическая культура»	3 320,9	3 386,0	98,1	3 341,4	3 356,7	99,5	-20,5
ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ 11	3 320,9	3 386,0	98,1	3 341,4	3 356,7	99,5	-20,5

Исполнение бюджета по расходам в разрезе разделов	2016 год			2015 год			Изменение фактического исполнения по отноше- нию к 2015 году, тыс.руб.
	фактически, тыс.руб.	уточненный план, тыс.руб	% к плановому пока- зателю	фактически, тыс.руб.	уточненный план, тыс.руб	% к плановому пока- зателю	
12. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ							
1202 «Периодическая печать и издательства»	1 860,2	1 860,2	100,0	1 882,1	1 882,1	100,0	-21,9
ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ 12	1 860,2	1 860,2	100,0	1 882,1	1 882,1	100,0	-21,9
ВСЕГО:	643 892,2	683 844,1	94,2	627 842,2	672 224,1	93,4	+16 050,0

0100 Общегосударственные вопросы

Расходы бюджета по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** состоялись в сумме 80 591,6 тыс.руб. и исполнены на 91,9%. Указанные средства расходовались на обеспечение функционирования главы муниципального образования ЗАТО Знаменск, Совета ЗАТО Знаменск, содержание администрации, финансового управления, Контрольно-счётной палаты, отдела по управлению муниципальным имуществом, отдела по управлению жилищно-коммунальным хозяйством и другие общегосударственные вопросы.

По подразделу **0102 «Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления»** расходы состоялись в сумме 2 142,0 тыс.руб. и исполнены на 98,8 %.

По подразделу **0103 «Функционирование представительных органов муниципальных образований»** расходы на содержание Совета ЗАТО Знаменск исполнены на 89,4%, или 4 506,5 тыс.руб.

По подразделу **0104 «Функционирование местных администраций»** исполнение составило 97,6%, или 34 351,3 тыс.руб., в том числе:

- по содержанию администрации - 96,5 %, кассовые расходы - 20 585,7 тыс.руб.;
- по содержанию отдела по управлению ЖКХ исполнение составило 99,3 %, или 10 343,6 тыс.руб.;
- по содержанию отдела по управлению муниципальным имуществом - 98,7 %, или 3 422,1 тыс.руб..

По подразделу **0105 «Судебная система»** на осуществление полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели средства 3,7 тыс.руб. не израсходованы в связи с отсутствием необходимости в данных видах расходов в 2016 году.

По подразделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых органов и органов надзора»** расходы, предусмотренные на содержание финансового управления исполнены на 84,3%, кассовые расходы состоялись в сумме 10 855,0 тыс.руб. Расходы, предусмотренные на содержание Контрольно-счётной палаты исполнены на 97,5% и состоялись в сумме 1 565,6 тыс.руб.

По подразделу **0111 «Резервные фонды»** расходы не производились в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций.

По подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** ассигнования исполнены на 93,7% и составили 27 171,2 тыс.руб., в т.ч. за счет местного бюджета – 26 729,3 тыс.руб., субвенции областного бюджета – 441,9 тыс.руб. Средства областного бюджета использованы на содержание комиссии по делам несовершеннолетних (205,8 тыс.руб.) и административной комиссии (236,1 тыс.руб.).

0200 Национальная оборона

За 2016 год по подразделу **0203 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка»** субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты исполнена на 87,5%, или 617,8 тыс.руб.(выплата зарплаты работникам сектора учета военнообязанных, перечисления в социальные фонды, приобретение материальных запасов). Неисполнение сложилось в связи с наличием больничных листов, по прочим выплатам, транспортным услугам, отсутствием командировок, арендной платы, услугам связи, коммунальным услугам по причине отсутствия необходимости данных видов расходов.

0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

По подразделу **0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»** бюджетные ассигнования освоены на 95,3%, или 3 086,2 тыс.руб., в том числе:

- на содержание отдела гражданской защиты – 2 111,7 тыс.руб , или 95,7%;
- обеспечение деятельности единой диспетчерской службы - 734,2 тыс.руб., или 96,5%;
- оплату аренды склада хранения средств индивидуальной защиты населения - 240,3 тыс.руб., или 88,9% (исполнение ниже уровня 95% связано с заключением договора на возмещение доли эксплуатационных и хозяйственных расходов в меньшей сумме, чем было запланировано).

0400 Национальная экономика

По разделу **0400 «Национальная экономика»** ассигнования освоены на 93,9 %, или 33 024,6 тыс.руб.

По подразделу **0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** субвенция областного бюджета освоена на 51,9%, или 143,9 тыс.руб. (заработная плата с начислениями инспектора отдела ЖКХ) в связи с несостоявшимся конкурсом по размещению муниципального заказа по регулированию численности безнадзорных животных.

По подразделу **0408 «Транспорт»** ассигнования освоены на 100 %, или 3 442,8 тыс.руб., в том числе:

- субсидия на возмещение части затрат, связанных с возмещением расходов по пассажироперевозкам по маршрутам регулярного сообщения в жилые районы «Ракетный» и «Знаменский» в сумме 3 420,6 тыс.руб.;
- оплата приобретения бланков строгой отчётности (свидетельства об осуществлении перевозок и бланки карты маршрута перевозок) в сумме 22,2 тыс.руб.

По подразделу **0409 «Дорожное хозяйство»** ассигнования исполнены на 91,9% и состоялись в сумме 22 090,4 тыс.руб.,

Мероприятия по ремонту дорог местного значения производились за счёт средств дорожного фонда и исполнены на 96,8%, или 13 359,4 тыс.руб.

Мероприятия по ремонту дворовой территории многоквартирных домов, проездов к дворовой территории за счет средств дорожного фонда исполнены на 85,3 %, или 8 731,0 тыс.руб.

В 2016 году дорожный фонд ЗАТО Знаменск в сумме 24 037 тыс.руб. освоен на 91,9%, или 22 090,4 тыс.руб. Исполнение ниже уровня 95% связано с невозможностью заключения контрактов на поступившие в конце отчетного года доходы от акцизов на нефтепродукты.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** освоено 7 347,4 тыс.руб., или 98,9%.

0500 Жилищно-коммунальное хозяйство

Бюджетные назначения по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** за 2016 год освоены на 80,4%, кассовые расходы составили 109 736,3 тыс.руб.

По подразделу **0501 «Жилищное хозяйство»** ассигнования освоены на 66,9%, или 18 999,7 тыс.руб.

Освоение средств ниже уровня связано с отсутствием заключённых контрактов по текущему ремонту жилфонда за счёт платы за наём в связи с длительной процедурой заключения муниципальных контрактов.

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** ассигнования освоены на 58,2%, или 9 566,1 тыс.руб.

Субсидии, предусмотренные в городском бюджете юридическим лицам на иные формы участия в уставном капитале в сумме 6 260,0 тыс.руб. в 2016 году не предоставлялись.

Бюджетные назначения по подразделу **0503 «Благоустройство»** освоены на 98,6%, или 55 276,8 тыс.руб.

По подразделу **0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»** ассигнования освоены на 72,7%, или 25 893,7 тыс.руб.

0700 Образование

За 2016 год расходы по разделу **0700 «Образование»** состоялись в сумме 356 872,5 тыс.руб., или 99,2% к уточненному плану. Из общей суммы расходов 160 518,8 тыс.руб. или 45,0 % от расходов на образование произведены за счет бюджета Астраханской области.

Расходы по подразделу **0701 «Дошкольное образование»** на содержание 9 дошкольных учреждений города составили 163 159,5 тыс. руб., или 99,3% к уточненному плану., в том числе: за счет средств местного бюджета – 87 100,8 тыс.руб., за счет субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях - в сумме 76 008,7 тыс.руб.; средств, связанных с исполнением наказов избирателей депутатам Думы Астраханской области – 50,0 тыс.руб..

Средства субвенции областного бюджета в сумме 76 008,7 тыс.руб. расходовались на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда.

В 2016 году средняя заработная плата 185,6 основных педагогических работников дошкольных учреждений составила 19 430,18 руб. в месяц, что на 3% ниже уровня соответствующего периода прошлого года (20 015,89 руб.)

На питание детей в дошкольных учреждениях в 2016 году израсходовано 30 746,6 тыс.руб.

На мероприятия по модернизации системы образования в рамках муниципальной программы «Развитие образования в ЗАТО Знаменск» расходы составили 8 424,7 тыс.руб. или 100% от уточненного плана.

На мероприятия, связанные с исполнением наказов избирателей депутатам Думы Астраханской области израсходовано 50,0 тыс.руб. на приобретение развивающих игр, спортивного инвентаря для МКДОУ Детский сад № 9 «Аленький цветочек».

На мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности расходы составили 4 248,6 тыс.руб., что составляет 99,8 %.

На мероприятия по пожарной безопасности расходы составили 47,8 тыс.руб., или 99,5 %.

По подразделу **0702 «Общее образование»** расходы на содержание образовательных учреждений состоялись в сумме 183 904,7 тыс. руб., что составляет 99,3 % к уточненному плану. Указанные расходы произведены за счет средств местного бюджета – 99 444,6 тыс.руб. (54,1% от общих расходов); за счет средств субвенции и межбюджетных трансфертов субъекта – 84 460,1 тыс.руб. (45,9% от общих расходов) на обеспечение государственных прав граждан на получение общедоступного общего образования и мероприятий, связанных с исполнением наказов избирателей депутатам Думы Астраханской области.

Расходы по 5-ти общеобразовательным учреждениям составили 126 180,6 тыс. руб., или 99,4 %. На модернизацию системы образования израсходовано 7 805,6 тыс. руб., или 99,2%.

На мероприятия по организации школьного питания для 2 952 учащихся городских школ израсходовано 12 746,3 тыс.руб.. Средняя стоимость питания 1 обучающегося в день составила 25 руб. 20 коп.

Текущие расходы пяти школ составили 20 249,0 тыс. руб. (96,3 % от уточненного плана).

Расходы 2 учреждений дополнительного образования городского отдела образования составили 37 774,6 тыс.руб., или 99,0% от уточненного плана.

За 2016 год средняя заработная плата 38,1 основных педагогических работников учреждений дополнительного образования составила 21 067,59 руб. в месяц, что на 2,0% ниже уровня соответствующего периода прошлого года (21 575,05 руб.).

Субвенция областного бюджета в сумме 84 390,1 тыс. руб., или 100% расходовалась на оплату труда работников общеобразовательных учреждений и на выплату среднего месячного заработка пяти работников на период трудоустройства в связи с сокращением численности (95,2 тыс.руб.).

За 2016 год средняя заработная плата 149,4 основных педагогических работников общеобразовательных учреждений составила 28 124,7 руб. в месяц, что соответствует показателям, установленным Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», что на 0,4% выше уровня соответствующего периода прошлого года (28009,9 руб.)

На содержание 2-х учреждений дополнительного образования городского отдела культуры израсходовано 15 794,0 тыс.руб., или 99,5%. За отчетный период средняя заработная плата 23,4 основных педагогических работников Детской художественной и Детской музыкальной школ составила 20 999 рублей.

На мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности расходы составили 5 059,1 тыс.руб. или 99,8 % от уточненного плана, в том числе по школам в сумме 4 143,0 тыс.руб.

По двум учреждениям дополнительного образования ГОРОО расходы на исполнение мероприятий Программы энергосбережения составили 486,5 тыс.руб.

За счет средств по исполнению наказов избирателей депутатам Думы Астраханской области израсходовано 60,0 т.р. на установку окон в подростковом клубе «Орбита».

По двум учреждениям дополнительного образования городского отдела культуры расходы по данной программе составили 369,8 тыс.руб.

На мероприятия по пожарной безопасности израсходовано 86,0 тыс. руб.

По подразделу **0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»** расходы на реализацию мероприятий в области молодежной политики и оздоровления детей составили 3 454,6 тыс.руб., или 98,8%. Средства израсходованы на организацию питания в пришкольных лагерях в период каникул, проведение мероприятий по патриотическому воспитанию и развитию потенциала молодежи.

По организации отдыха и оздоровления детей расходы составили 1 736,1 тыс.руб. (100%).

Мероприятия по патриотическому воспитанию и развитию потенциала молодежи ЗАТО Знаменск состоялись в сумме 1 008,9 тыс.руб.:

На мероприятия по муниципальной программе «Организация временной занятости и общественных работ в области содействия занятости населения на территории ЗАТО Знаменск» расходы составили 601,1 тыс.руб. Средства израсходованы для трудоустройства несовершеннолетних подростков на период летних каникул – должность дворник (63 человека).

На мероприятия по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью на территории ЗАТО Знаменск израсходовано 30,0 тыс.руб, в том числе на проведение антирекламы употребления пива и напитков, изготавливаемых на его основе алкогольной продукции, табака и табачных изделий среди учащихся школ и молодежи ЗАТО Знаменск.

На мероприятия, направленные на повышение безопасности дорожного движения израсходовано 41,7 тыс.руб. Приобретены плакаты, стенды «Уголок безопасности дорожного движения» с использованием креативов и слоганов.

На мероприятия по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров израсходовано 36,7 тыс.руб. (96,5%) - на изготовление и размещение наглядной агитации, направленной на формирование негативного отношения к наркотическим средствам, психотропным веществам.

Расходы по подразделу **0709 «Другие вопросы в области образования»** за 2016 год состоялись в целом 6 353,8 тыс. руб. или 95,2 %. Средства израсходованы на руководство и управление в сфере образования, на обеспечение деятельности подведомственных учреждений.

На мероприятия по модернизации системы образования израсходовано 81,9 тыс.руб., или 49,8%: проведен муниципальный этап Всероссийской олимпиады школьников, израсходованы средства на возмещение расходов по договорам для 5 сопровождающих, проезд, проживание 13 участников олимпиады (24,5 тыс. руб.), приобретение компьютерного комплекта, принтеров (57,4 тыс. руб.).

0800 Культура

Бюджетные назначения по разделу **0800 «Культура, кинематография»** за 2016 год освоены на 99,4%, расходы бюджета на исполнение полномочий органов местного самоуправления в области культуры составили 40 999,0 тыс. руб. при плане 41 253,4 тыс. руб.

По подразделу **0801 «Культура»** исполнено 39 275,3 тыс.руб., или 99,4%. На укрепление материально-технической базы двух учреждений культуры и проведение праздничных мероприятий израсходовано 9 378,6 тыс.руб (98,9 %).

Средства в сумме 29 302,4 тыс.руб. израсходованы на обеспечение деятельности двух учреждений культуры (МКУК Центр культуры и МКУК Центральная библиотека). Из общей суммы расходов расходы на заработную плату и начисления на оплату труда составили 20 691,4 тыс.руб., или 70,6% от общего объема расходов учреждений.

Средняя заработная плата работников основного списочного состава учреждений культуры без МОП составляет 16 775 руб., что на 2,5% выше уровня 2015 года (16 370 руб.).

На мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности израсходовано 591,8 тыс.руб. или 95,4%.

На мероприятия по пожарной безопасности израсходованы средства в сумме 2,5 тыс.руб. на приобретение первичных средств пожаротушения в центральной библиотеке.

Расходы по подразделу **0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»** состоялись в сумме 1 723,7 тыс.руб., 99,1%. Средства израсходованы на руководство и управление в сфере установленных функций городского отдела культуры.

1000 Социальная политика

В области социальной политики бюджетные назначения в отчетном периоде освоены на 96,1 %, расходы состоялись в сумме 13 808,9 тыс.руб., в т.ч.: за счет средств местного бюджета - 7 867,3 т.р., областного бюджета - 5 734,4 тыс.руб. (субвенции на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях – 4 820,7 тыс.руб. и субсидия на обеспечение жильём молодых семей – 913,7 тыс.руб.) и федерального бюджета - 207,2 тыс.руб. - субсидия на обеспечение жильём молодых семей.

По подразделу **1001 «Пенсионное обеспечение»** расходы на выплату пенсии за выслугу лет состоялись в сумме 6 891,3 тыс.руб., исполнение 99,5 %.

По подразделу **1003 «Социальное обеспечение населения»** ассигнования исполнены на 79,7 %, или 2 048,9 тыс.руб. За счёт указанных средств предоставлена социальная выплата на приобретение жилья четырем молодым семьям. Денежные средства освоены не в полном

объеме в связи с отказом одной молодой семьи в получении социальной выплата на приобретение жилья.

По подразделу **1004 «Охрана семьи и детства»** средства на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях израсходованы в полном объеме - 4 820,7 тыс.руб.

По подразделу **1006 «Другие вопросы в области социальной политики»** расходы состоялись в сумме 48,0 тыс.руб., что составляет 96%. За счет указанных средств произведены расходы по оплате стоимости проезда к новому месту жительства и провоза багажа гражданам, которым предоставлена социальная выплата для приобретения жилого помещения за границами ЗАТО Знаменск 3 семьям.

1100 Физическая культура и спорт

По подразделу **1101 «Физическая культура»** ассигнования, предусмотренные бюджетом на мероприятия в области физической культуры за 2016 год освоены в сумме 3 320,9 тыс.руб. (98,1 %), в том числе по администрации – 2 488,1 тыс.руб., по городскому отделу образования - 832,8 тыс.руб. Указанные средства израсходованы на проведение городских, областных и всероссийских спортивных мероприятий.

1200 Средства массовой информации

Бюджетные назначения по разделу **1200 «Средства массовой информации»** за 2016 год освоены в сумме 1860,2 тыс.руб., что составляет 100,0 % к годовому плану.

По итогам года МАУ «ИИЦ «Орбита» перечислена субсидия в сумме 1 820,2 тыс.руб. на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг на опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей ЗАТО Знаменск официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии ЗАТО Знаменск, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации. Произведено перечисление прочей субсидии на приобретение фотоаппарата в сумме 40,0 тыс.руб.

5. Дефицит бюджета и источники финансирования дефицита бюджета ЗАТО Знаменск

Решением о бюджете ЗАТО Знаменск на 2016 год установлен дефицит бюджета в размере 45 088,0 тыс.руб.

Источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счете по учету средств бюджета ЗАТО Знаменск по состоянию на 01.01.2016 года.

По итогам 2016 года остатки на счете по учету средств бюджета ЗАТО Знаменск увеличились на 7 001,4 тыс.руб.

6. Анализ исполнения целевых программ

В ходе проверки Отчета в части исполнения целевых программ установлено, что в целом программные мероприятия, финансируемые за счет местного бюджета выполнены. Фактическое освоение бюджетных средств ниже планируемого уровня в основном связано с меньшим выделением средств из областного бюджета.

Также сэкономить бюджетные средства позволило проведение закупок товаров, работ,

услуг с применением конкурентных способов.

Выборочная проверка бюджетной отчетности, представленной главными администраторами бюджетных средств и сопоставлении данных со сводным отчетом расхождений в части исполнения программных мероприятий не выявила.

7. Оценка результатов деятельности главных распорядителей бюджетных средств

Анализ данных, представленных в отчете об исполнении бюджета муниципального образования за 2016 год, а также выборочная проверка годовой бюджетной отчетности, позволяют сделать вывод о том, что с поставленными задачами при исполнении решения о бюджете за отчетный год главные администраторы, главные распорядители бюджетных средств справились. Фактов финансирования расходов, не предусмотренных решением представительного органа муниципального образования не выявлено. Фактов расхождений данных, предусмотренных решением о бюджете ЗАТО Знаменск, с данными бюджетной росписи не выявлено.

8. Организация главными распорядителями бюджетных средств ведомственного контроля и его эффективность

Финансовым управлением администрации муниципального образования «ЗАТО Знаменск Астраханской области» за 2016 г. ревизиями и проверками охвачено:

- 9 казенных учреждений;
- 2 муниципальных предприятия.

Проведено 22 контрольных мероприятия, в том числе

- 8 плановых проверок;
- 1 внеплановая проверка МКДОУ «Детский сад № 1 «Жар-птица»;
- 10 плановых проверок соблюдения требований законодательства в сфере закупок;
- 3 внеплановые проверки по письменному обращению Прокуратуры в отношении

МП «Теплосети» и МП «Капьяржилкомхоз».

Проведенными проверками охвачено средств бюджета на сумму 119 892,88 тыс. руб.

Выявлено финансовых нарушений на сумму 4 254,7 тыс.руб.

Среди выявленных нарушений:

- нецелевое использование бюджетных средств – 151,0 тыс.руб.;
- неправомерное расходование средств – 23,6 тыс.руб.;
- недостача, излишки материальных запасов - 13 тыс.руб.;
- нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности –

3 956,3 тыс.руб.;

- иные финансовые нарушения - 110,8 тыс.руб.

По результатам проверок:

- возмещено средств в бюджет ЗАТО Знаменск – 23,6 тыс.руб.;
- возмещено ущерба виновными лицами – 0,8 тыс.руб.;
- излишки материальных ценностей оприходованы – 12,1 тыс.руб.;
- выплачены недоплаты заработной платы работникам - 18,6 тыс.руб..

Составлено 4 протокола об административных правонарушениях за нарушения бюджетного законодательства в отношении 3 должностных лиц, сумма административных штрафов по результатам рассмотрения материалов об административных правонарушениях - 70 тыс.руб. в полном объеме поступила в доход бюджета ЗАТО Знаменск.

В рамках реализации полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд проверено процедур закупок на сумму 59 541,9 тыс.руб.; проверено 1138 муниципальных контрактов (договоров), заключенных по

итогах процедур, а также с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 55 160,9 тыс.руб.

По мнению контрольно-счётной палаты ЗАТО внутренний финансовый контроль обеспечивает:

- соблюдение действующего бюджетного и налогового законодательства, правильность ведения бухгалтерского учета, составления бухгалтерской и финансовой отчетности;
- способствует повышению эффективности и целевому использованию средств бюджета ЗАТО Знаменск;
- пресечение правонарушений в бюджетной сфере, выявление финансовых злоупотреблений и применение наказания к виновным лицам;
- компенсацию последствий незаконных действий;
- улучшение финансовой дисциплины, проведение профилактической и разъяснительной работы.

9. Выводы

В ходе выборочной проверки исполнения бюджета ЗАТО Знаменск за 2016 год, главного распорядителя, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета ЗАТО Знаменск, расхождений по кодам, статьям и видам расходов бюджетной классификации не выявлено.

В целом, показатели отчета об исполнении бюджета, в части исполнения по доходам и расходам, подлежащие утверждению, соответствуют итоговым суммам фактических поступлений доходов в бюджет МО ЗАТО Знаменск и выбытий из бюджета в 2016 году с учетом уведомлений в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Все необходимые формы отчетности представлены в полном объеме. Показатели годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО Знаменск за 2016 год соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки. Фактов нарушений, влияющих на достоверность отчета об исполнении бюджета ЗАТО Знаменск за 2016 год, в ходе внешней проверки не выявлено.

10. Предложения

Предложения не выносятся.

Контрольно-счётная палата ЗАТО Знаменск считает, что Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» за 2016 год, фактов недостоверного или неполного отражения данных не содержит и целесообразен для утверждения.

Председатель КСП ЗАТО Знаменск

А.П. Беленчик

27 февраля 2017 года